

Partecipazione e sostenibilità ambientale nella pianificazione: strumenti di supporto al processo decisionale

Seminario finale del progetto SFIDA

Ambiente e partecipazione nelle strategie europee

Ambiente e partecipazione nelle strategie europee

6 luglio 2005 - Politecnico di Milano

Elio Manti

Task Force delle Autorità Ambientali

Fondi Strutturali 2000-2006

elio.manti@tfambiente.it

06.5722.8063

Il quadro normativo e programmatico della partecipazione

Agenda 21 (Rio de Janeiro, 1992)

Agenda 21 Locale (1994)

Azione 21 Locale (Johannesburg, 2002)

Carta di Aalborg (1994)

Aalborg Commitments (Aalborg + 10, 2004)

Convenzione di Aarhus (UNECE, 25 giugno 1998)

Un esteso accesso all'informazione e una adeguata partecipazione del pubblico al processo decisionale

- migliora la qualità e l'attuazione della decisione
- migliora la consapevolezza dei cittadini
- offre l'opportunità ai cittadini di esprimere le proprie preoccupazioni
- migliora la qualità del policy making e rafforza la coesione sociale

Il quadro normativo e programmatico della partecipazione

Direttiva 2003/4/CE del 28 gennaio 2003 sull'accesso del pubblico all'informazione ambientale e che abroga la direttiva 90/313/CEE del Consiglio - entra in vigore il 14 febbraio 2005

Direttiva 2003/35/CE del 26 maggio 2003 che prevede la partecipazione del pubblico nell'elaborazione di taluni piani e programmi in materia ambientale e modifica le direttive del Consiglio 85/337/CEE e 96/61/CE relativamente alla partecipazione del pubblico e all'accesso alla giustizia – recepimento entro giugno 2006

Strategia europea per lo Sviluppo Sostenibile (2001)

Piano d'Azione Ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia
(Del. CIPE n. 57 del 2 agosto 2002)

Il quadro normativo e programmatico della partecipazione

LA *GOVERNANCE* EUROPEA - UN LIBRO BIANCO

I PRINCIPI DELLA BUONA *GOVERNANCE*

Cinque principi sono alla base della buona *governance*
apertura, partecipazione, responsabilità, efficacia e coerenza.

Apertura

Le istituzioni devono operare in modo più aperto, devono adoperarsi attivamente per spiegare meglio, con un linguaggio accessibile e comprensibile al pubblico, che cosa fanno

Partecipazione

La qualità, la pertinenza e l'efficacia delle politiche dipendono dall'ampia partecipazione che si saprà assicurare lungo tutto il loro percorso, dalla prima elaborazione all'esecuzione. Con una maggiore partecipazione sarà possibile aumentare la fiducia nel risultato finale e nelle istituzioni da cui emanano tali politiche.

Le parole della partecipazione

Modelli di *governance* per lo sviluppo sostenibile

Migliorare il processo decisionale

Migliorare la pianificazione e i sistemi di gestione

Razionalità della decisione

Stakeholder - Shareholder

Strutturazione di network locali

Deficit attuativo

Democrazia partecipativa

Democrazia rappresentativa Vs diretta

Poste in gioco e allocazione di risorse scarse

Promuovere consapevolezza pubblica

Migliorare la capacità istituzionale

Frammenti di dialoghi sulla partecipazione

“Mi avete chiesto di partecipare per decidere su un giardinetto pubblico e sui fiori da piantare.

Nel frattempo, su un altro tavolo avete deciso di realizzare una tangenziale; in questo caso nessuna partecipazione”

“Non mi avete mai chiesto niente; improvvisamente vi interessa il mio parere su una discarica.

Questa vostro atteggiamento mi preoccupa, ci deve essere qualcosa di pericoloso.

“Attivo un processo di partecipazione pubblica che non mi consente di dire quando arriverò alla decisione di piano. Ho come obiettivo di PEG la realizzazione del piano entro il 31.12.06. Non voglio bucare il PEG.

*“Non faccio partecipare nessuno
Sono legittimato dal voto popolare a decidere; chi vuole partecipare a nome di chi parla?”*

Forme strutturate di partecipazione pubblica

- luoghi della partecipazione
- meccanismi di interazione
- formalizzazione delle pratiche partecipative
- audacia - avventatezza - nell'amministrazione locale

Rischi connessi con le forme strutturate di partecipazione

- partecipazione ritualizzata
- professionalizzazione della partecipazione